

Директору МБОУ «СОШ № 3
с. Катар-Юрт» Ачхой-
Мартановского муниципального
района Чеченской Республики

Батеевойц А.В.

ЧР, Ачхой-Мартановский район
с. Катар-Юрт, ул. Орджонекидзе,
286

06.08.2021 № 40-273-2021

ПРОТЕСТ

на положение о поправке создания,
обновления и использования
родительского фонда учебников
библиотеки

Ачхой-Мартановской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства об образовании в части соблюдения требования о безопасности учащихся общеобразовательных организаций и обеспечения их учебниками и учебными пособиями в МБОУ «СОШ № 3 с. Катар-Юрт» (далее - Учреждение), в ходе которой установлено, что приказом директора Учреждения от 16.09.2020 № 137-ОД утверждено Положение «О порядке создания, обновления и использования родительского фонда учебников библиотеки МБОУ «ООШ с. Катар-Юрт»» (далее – Положение).

Установлено, что Положение регулирует порядок обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиям, формируемого за счет родительских средств.

В соответствии с п. 2.1 Положения, фонд библиотеки формируется с учетом имеющегося фонда, требований современных государственных учебных программ, перспективного учебного плана и концепции развития школы.

Учебники и учебные пособия, приобретенные на внебюджетные средства, поступивших за счет родительских взносов, в соответствии с п. 2.7 Положения, являются собственностью образовательного учреждения, при этом, в соответствии с п. 2.9 Положения, учебники и учебные пособия, по мере необходимости, должны ежегодно обновляться.

Согласно п. 4.1.1 Положения, родительский совет ежегодно согласовывает с родителями, библиотекарем порядок создания, обновления и использования учебного фонда. При этом, в соответствии с п. 4.2.1 Положения, директор образовательного учреждения координирует деятельность родительского совета школы, педагогического и ученического коллективов по формированию, сохранности и бережному отношению к фонду учебников школы.

Классные руководители, в соответствии с п. 4.3 Положения, доводят до сведения родителей информацию об учебниках, по которым ведется обучение, о наличии данных учебников в учебном фонде.

По смыслу указанного Положения, образовательное учреждение проводит ряд действий, по понуждению родителей обучающихся к приобретению учебников и учебных пособий, обязанность по приобретению которых, в соответствии с действующим законодательством возложена на органы исполнительной субъекта Российской Федерации и местного самоуправления.

Так, согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая и расходы на приобретение учебников и учебных пособий, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ выбирают: 1) учебники из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования; 2) учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ).

Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (ч. 2 ст. 35 Федерального закона № 273-ФЗ).

При этом, в соответствии с п. 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации отнесено – определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Вместе с тем, пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги, осуществляется в порядке, установленном организацией, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 273-ФЗ).

Следует отметить, что указанное Положение, при его применении, может способствовать коррупционным правонарушениям со стороны должностных лиц образовательного учреждения, наделенных правом распоряжаться суммой произведенных взносов родителями учащихся на приобретение учебников и учебных пособий, поставляемых в рамках возложенных законом обязательств на органы государственной власти.

В целях снижения коррупционной составляющей ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон № 273-ФЗ) обязывает организации независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств принимать меры по предупреждению коррупции.

Частью 2 статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ предусмотрен перечень соответствующих антикоррупционных мероприятий, к числу которых отнесены мероприятия, направленные на разработку и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организаций, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в данном учреждении коррупционных рисков.

Таким образом, в виду принятия образовательным учреждением локального правового акта, не соответствующего требованиям федерального законодательства, названное Положение подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 23, 28 Федерального Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с обязательным участием представителя межрайонной прокуратуры не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Отменить утвержденное приказом от 16.09.2020 № 137-ОД Положение «О порядке создания, обновления и использования родительского фонда учебников библиотеки МБОУ «СОШ № 3 с. Катар-Юрт»».

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в Ачхой-Мартановскую межрайонную прокуратуру в письменной форме с приложением копии правового акта об изменении оспоренного.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Исп. Татаев И.А. (8-962-654-67-40)



И.М. Ферзаули